**АДМИНИСТРАЦИЯ ПИРОВСКОГО РАЙОНА**

**КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 14 ноября 2017 г | с.Пировское | №345-п |

Об основных направлениях бюджетной политики Пировского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

В целях разработки проекта бюджета Пировского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики Пировского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению.

2. Контроль за исполнением постановления возложить на руководителя финансового управления администрации Пировского района О.В.Федорову.

3. Постановление вступает в силу в силу с момента подписания и подлежит официальному опубликованию в районной газете «Заря».

|  |  |
| --- | --- |
| Исполняющий обязанностиГлавы Пировского района | А.Г.Гольм |

Приложение

к постановлению администрации

Пировского района

от 14 ноября 2017 года

№345-п

Основные направления бюджетной политики Пировского района

на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной политики Пировского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, Красноярского края в целях составления проекта районного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее − проект районного бюджета на 2018-2020 годы).

Основные направления бюджетной политики определяют условия, принимаемые для составления проекта районного бюджета на 2018-2020 годы, подходов к его формированию, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию расходов, источников финансирования дефицита районного бюджета, финансовых взаимоотношений с бюджетами сельсоветов Пировского района.

В 2016 году и в текущем 2017 году бюджетная политика района была направлена на обеспечение устойчивости консолидированного бюджета района и повышение эффективности управления общественными финансами, на решение социально-экономических задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.

В настоящее время бюджетная политика как составная часть экономической политики должна быть нацелена на адаптацию бюджетной системы к изменившимся условиям и на создание предпосылок для устойчивого социально-экономического развития Пировского района в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов.

2. Цели и задачи бюджетной политики Пировского района на 2018-2020 годы

При формировании Основных направлений бюджетной политики обеспечивается максимальная преемственность целей и задач бюджетной политики.

Целью бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов является обеспечение устойчивости бюджета Пировского района в сложных экономических условиях и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. снижение размера дефицита районного бюджета;

2. повышение эффективности бюджетных расходов;

3. взаимодействие с органами власти Красноярского края по привлечению в бюджет района дополнительных ресурсов;

4. завершение реализации указов Президента РФ 2012 года;

5. повышение открытости и прозрачности районного бюджета и бюджетов сельсоветов Пировского района.

2.1. Снижение размера дефицита районного бюджета

Как и в прежние годы, одной из задач бюджетной политики остается обеспечение сбалансированности районного бюджета, сохранение безопасного уровня муниципального долга, позволяющего обеспечить привлечение заемных средств.

Для достижения поставленной задачи будет продолжен взятый курс на снижение дефицита районного бюджета.

2.2. Повышение эффективности бюджетных расходов

Планируется продолжить осуществление мер по повышению эффективности бюджетных расходов, в том числе через применение приведенных ниже основных принципов и подходов к формированию расходов.

1) Установление взаимосвязи между бюджетным и стратегическим планированием.

В 2016 году администрацией  Пировского района был подготовлен проект Стратегии социально-экономического развития района до 2030 года (далее – проект Стратегии).

Основной целью разработки и реализации Стратегии социально-экономического развития района до 2030 года (далее – Стратегия) является повышение уровня жизни населения , развитие экономики Пировского района на долгосрочную перспективу.

В настоящее время проект Стратегии проходит процедуру согласования  с краевыми органами власти на предмет его соответствия приоритетам и целям социально-экономического развития Красноярского края. Утверждение Стратегии ожидается не ранее 4 квартала 2018 года.

Районный бюджет, формируемый по программному принципу, в дальнейшем должен стать инструментом, объединяющим стратегическое и бюджетное планирование путем согласования целей, предусмотренных в муниципальных программах и в документах стратегического планирования Пировского района.

2.3. Повышение эффективности бюджетной сети.

Повышение эффективности бюджетной сети остается одним из главных направлений работы по повышению эффективности бюджетных расходов.

В Пировском районе с 2011 года муниципальные учреждения осуществляют свою деятельность посредством выполнения муниципального задания по оказанию услуг, выполнению работ. Муниципальное задание формируется для бюджетных и автономных учреждений, а также казенных учреждений, определенных в соответствии с решением органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств. Финансовое обеспечение такой деятельности производится путем предоставления учредителем субсидий из соответствующего бюджета.

С 1 января 2018 года в силу вступают изменения в [статью 69.2](http://base.garant.ru/12112604/10/#block_692) Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), предусматривающие возможность формирования государственных (муниципальных) заданий на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) на основании общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам (далее – общероссийские перечни), без использования ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг (работ).

При этом согласно указанным поправкам в муниципальное задание в дополнение к услугам из общероссийских перечней могут включаться:

- для муниципальных учреждений - муниципальные услуги и работы, содержащиеся в региональных перечнях государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские перечни, и работ (далее – региональные перечни).

Введение общероссийских перечней позволит выделить из общего массива государственных и муниципальных услуг и работ, содержащихся в настоящее время в базовых (отраслевых) перечнях государственных и муниципальных услуг и работ (далее – базовые (отраслевые) перечни), только те услуги, которые оказываются физическим лицам, (определенным категориям граждан (физических лиц) в рамках базовых конституционных гарантий.

Возможность оказания иных услуг, не включенных в общероссийские перечни, для учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных учреждений муниципальных образований, находящихся на территории данных субъектов Российской Федерации), обеспечена путем введения региональных перечней, содержащих услуги и работы, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (муниципальными правовыми актами).

Формирование, ведение и утверждение регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ осуществляется в порядке, установленном Правительством Красноярского края (далее – Порядок).

В настоящее время порядок формирования, ведения и утверждения регионального перечня проходит согласование в органах исполнительной власти Красноярского края.

Кроме того, в связи с указанными нововведениями внесены изменения в Постановление администрации Пировского района от 23.10.2017 № 345-п «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания в отношении районных муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания (Постановление от 16.10.2017 № 307-п «О внесении изменений в постановление от 23.10.2015 № 345-п)

В целях повышения эффективности бюджетной сети учреждений планируется:

проведение анализа существующего состояния сети муниципальных учреждений (расположение, материальные и финансовые ресурсы, оказываемые услуги, выполняемые работы, их востребованность);

определение оптимального набора муниципальных услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями с учетом потребности населения;

определение эффективной организационной схемы оказания муниципальных услуг (работ) муниципальными учреждениями;

определение оптимальной территориальной схемы размещения муниципальных учреждений;

определение эффективной модели управления муниципальными учреждениями.

Муниципальные учреждения в целях повышения эффективности бюджетной сети и прозрачности предоставления муниципальных услуг обеспечивают открытость и доступность информации о своей деятельности, в том числе учредительных документов, плана финансово-хозяйственной деятельности, отчета о результатах деятельности и иных документов, предусмотренных пунктом 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Указанные данные размещаются на официальном сайте в сети **Интернет www.bus.gov.ru.**

2.4. Взаимодействие с органами власти Красноярского края по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета

В результате принимаемых решений на федеральном и краевом уровне по изменению действующего законодательства в части льгот по местным налогам и установлению новых расходных обязательств для местных органов власти существуют риски снижения доходов районного бюджета и (или) появления дополнительных расходов, поэтому деятельность органов местного самоуправления Пировского района по-прежнему будет нацелена на продолжение работы с исполнительными органами государственной власти Красноярского края по привлечению в бюджет дополнительных ресурсов для более качественного решения вопросов местного значения.

2.5. Завершение реализации задач, поставленных в указах Президента РФ 2012 года

Подготовка проекта районного бюджета на 2018-2020 годы осуществляется с учетом необходимости обеспечения реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-601, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента РФ).

2.6. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В целях обеспечения поддержания достижения высокого уровня прозрачности бюджета и бюджетного процесса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для информирования населения продолжится ведение раздела «Открытый бюджет для граждан» с размещением систематизированной актуальной информации о формировании и исполнении районного бюджета и бюджетов поселений Пировского района.

Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств районного бюджета и бюджетов поселений Пировского района и сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств.

Обеспечению открытости и подконтрольности бюджетного процесса будет способствовать проведение публичных слушаний по проекту районного бюджета, отчету о его исполнении.

3. Основные подходы к формированию бюджетных расходов на 2018-2020 годы

Формирование объема и структуры расходов районного бюджета на 2018-2020 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

1) определение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы – на основе объемов расходов, утвержденных решением Пировского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

2) применения бюджетного маневра, предполагающего выделение дополнительных бюджетных ассигнований в 2018-2020 годах по ряду важных направлений за счет внутреннего перераспределения в пределах общего объема средств. Такой подход позволяет не нарастить общий объем расходов относительно уровня 2017 года;

3) безусловное выполнение действующих публичных нормативных обязательств.

4) завершение реализации мероприятий, предусмотренных указами Президента РФ 2012 года;

5) увеличения расходов на коммунальные услуги на 4,1% в 2018 году;

6) индексации расходов районных учреждений на приобретение продуктов для организации питания в 2018 году на 3,9%;

7) сохранения объемов прочих текущих расходов на уровне 2017 года;

8) сохранение программного принципа формирования расходов;

3.1. Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда

Обеспечение повышения размеров оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы остаётся одной из приоритетных задач реализации бюджетной политики в области оплаты труда на ближайшую перспективу. В крае в 2018 году предстоит полностью реализовать задачу по доведению средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы до целевых значений соотношения к показателю среднемесячной начисленной заработной платы наёмных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности).

На обеспечение реализации указанного повышения, а также на достижение итоговых показателей повышения заработной платы работников в рамках выполнения указов Президента Российской Федерации, району в составе расходов краевого бюджета предусмотрены дополнительные средства.

3.2. Бюджетная политика в области межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения на 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом следующих подходов:

- с 2018 года предлагается исключить из перечня вопросов местного значения поселений организацию библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения.

Данное изменение предлагается в целях создания единых подходов к обеспечению доступности и качества услуг в области библиотечного обслуживания, предоставляемых населению Красноярского края.

- в связи с перераспределением полномочий в области библиотечного обслуживания и необходимостью компенсации затрат муниципальных районов на содержание соответствующих учреждений планируется внести изменения в Закон края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» в части отмены закрепленного норматива отчисления от налога на доходы физических лиц в бюджеты поселений в размере 8 процентов и передачи указанных доходов в бюджеты муниципальных районов. При этом обеспечение сбалансированности отдельных местных бюджетов будет осуществляться в рамках реализации межбюджетных отношений между муниципальными районами и сельскими поселениями, в том числе путем корректировки объема межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений, а также, в случае необходимости, внесения изменений в методики определения расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений.

- в 2018 году предусмотрено увеличение объема фондов финансовой поддержки муниципальных образований района по сравнению с текущим финансовым годом. Указанная мера приведет к повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований района, что позволит органам местного самоуправления района направить дополнительные финансовые средства на решение вопросов местного значения.

Основными задачами в области межбюджетных отношений на предстоящий период являются содействие сбалансированности местных бюджетов района.

3.3.Основные направления долговой политики на 2018-2020 годы

Основными задачами долговой политики Пировского района в 2018-2020 годах остаются:

- обеспечение оптимальной структуры муниципального долга и безусловного выполнения принятых районом долговых обязательств в полном объеме и в срок;

- сохранение объема долговых обязательств района на экономически безопасном уровне с учетом возможных рисков.

Долговая политика будет направлена на воздержание от существенного наращивания заимствований для того, чтобы ограниченные бюджетные ресурсы полностью направлялись на приоритетные бюджетные расходы и обеспечение социальной направленности районного бюджета.