Отчет руководителя администрации Пировского района за 2013 год.

Уважаемые депутаты и приглашенные, ушел в историю еще один год и в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления» и уставом района в очередной раз я отчитываюсь перед представительным органом муниципального образования о результатах деятельности районной администрации.

Бюджет любой территории отражает происходящие в обществе процессы, а поступления доходов отражают состояние экономики и поэтому важнейшим из направлений работы администрации, конечно, является работа с бюджетом. Планирование доходов и расходов является важнейшим инструментом повышения эффективности управления бюджетными ресурсами. Бюджет Пировского района на 88,0% является дотационным, собственные доходы составляют 65,6 млн.рублей. Мы, как никто, понимаем, что без правильного планирования и эффективности расходования бюджетных средств, трудно выстроить сбалансированную систему бюджета района.

В целях выполнения поручений Губернатора края и исполнения майских указов Президента в 2013 году отделом экономики и финансовым управлением разработан план мероприятий по мобилизации дополнительных доходов, сокращению недоимки и наращиванию налоговой базы, согласно которого в районе работает межведомственная комиссия по взысканию задолженности в бюджет и внебюджетные фонды, в том числе проводятся совместные заседания с ИФНС №9. По результатам работы комиссии поступило в консолидированный бюджет – 981,6 тыс.рублей, в том числе в местный бюджет - 623,5 тыс.рублей. Доведенный план выполнен на 100,8%. В 2014 году планируем заседания комиссии по взысканию недоимки проводить совместно с судебными приставами.

На предмет выявления резервов и увеличения доходов бюджета в 2013 году проинвентаризированы муниципальные решения об установлении ставок арендной платы, проведена работа по увеличению коэффициента К2, за счет этого изменения, поступления по данному налогу увеличилось на 623,8 тыс.рублей (101 торговая точка) ~ 6 тысяч на одну торговую точку в год. Депутаты наверное не забыли ту сессию когда изменялся К2 и делегация предпринимателей пыталась заблокировать принятие решения сессии, заверяя, что будет значительное повышение налогов, но мы видим, что этого не случилось. В 2013 году в целом по району увеличилась среднемесячная заработная плата на 35,3%, и составила 15,7 тыс.рублей, в 2013 году 21341,5 рублей. В основном повышение произошло за счет увеличения зарплаты в образовании, в культуре, в здравоохранении и центре социального обслуживания населения. По образованию заработная плата увеличилась на 29,8% (2013 год – 20,7 тыс.руб., 2012 год – 15,9 тыс.рублей), в том числе у учителей на 30,4%. По здравоохранению заработная плата увеличилась на 48,8% (2013 год – 19,7 тыс.рублей). По культуре увеличилась на 34,4%.

Отделом экономики как уполномоченным органом на размещение заказов для муниципальных нужд района в 2013 году было проведено 17 открытых аукционов в электронной форме, 50 запросов котировок. В результате чего, экономия бюджетных средств составила 2477,4 тыс.рублей - это средства краевого, федерального и местного бюджетов. Краевые и федеральные средства возвращаются в соответствующие бюджеты.

Администрация района в течении двух лет не пользуется бюджетными кредитами края, при этом просроченной кредиторской задолженности в районе нет, но удержаться на данной позиции в 2014 году нам будет очень сложно.

Муниципальная собственность наряду с местными финансовыми составляет экономическую основу местного самоуправления.

За 2013 год зарегистрированы в муниципальную собственность района 59 объектов недвижимости и 5 земельных участков.

На инвентаризацию и оценку имущества, межевание земельных участков за 2013 год израсходовано 762,9 тыс. рублей, предусмотренных бюджетом в т.ч по обязательствам, предусмотренным федеральным законодательством это межевание участков под объектом коммунальной инфраструктуры, израсходовано 167 тыс. рублей, инвентаризация полигона обошлась району в 348,5 тыс. рублей.

За 2013 год заключено 35 договоров передачи имущества в арендное пользование и 15 договоров передачи имущества на безвозмездной основе. За 2013 год в бюджет поступило 1 003 тыс. рублей арендной платы за пользование муниципальным имуществом и 861,6 тыс. рублей доходов от продажи муниципального имущества.

Главной финансовой проблемой в сфере муниципального управления является низкая финансовая обеспеченность, многие полномочия по решению вопросов местного значения не обеспечены финансовыми средствами. Следует отметить, что до настоящего времени **нормативы обеспечения полномочий финансовыми ресурсами** действующим законодательством не установлены, практика субъектов Российской Федерации по данному вопросу так же отсутствует, что значительно затрудняет нашу работу.

Первоначально Федеральным законом №131-ФЗ за районом было закреплено 20 вопросов местного значения. В результате принятия целого ряда федеральных законов произошло существенное расширение полномочий органов местного самоуправления. Так, перечень вопросов местного значения муниципальных районов возрос с 20 до 34, а сельских поселений с 22 до 39 не имея достаточных средств, мы ОМСУ за все отвечаем.

Одновременно органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями без сопровождения надлежащего финансирования. Основная часть средств местных бюджетов (более 70%) идет на обеспечение обязательств в социальной сфере, а это всегда обязательное финансирование.

Наибольшую долю в общем объеме расходов консолидированного бюджета по прежнему составляют расходы на заработную плату и оплату коммунальных услуг (около 50%). Это вынуждает нас, и все наши учреждения финансировать другие направления по остаточному принципу.

Тема коммунального хозяйства на протяжении многих лет была и остается одной из самых сложных. Коммунальная структура обновляется медленно, что сказывается на качестве оказываемых услуг. Мы стараемся входить во все возможные программы, чтобы увеличить объем финансирования на коммунальное хозяйство района, однако не все зависит от нашего желания.

В 2013 году на работы связанные с капитальным ремонтом водопроводных сетей, башен, очистных сооружений было потрачено 5950 тыс. рублей

По программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» в муниципальном образовании за счет средств краевого и местного бюджета освоено 3295 тыс. рублей

На отдельные мероприятия по обеспечению пожарной безопасности израсходовано 2645,4 тыс. рублей – это средства краевого бюджета.

А вот на содержание дорог общего пользования и ремонт улично-дорожной сети за 2013 год, которая представлена 138км во всем районе израсходовано всего 6,444,5 тыс. рублей, из них 3700,0 тыс.рублей на прокладку асфальта по улице Советской 600 метров, а надо бы осваивать, чтобы поддерживать дороги в более-менее приличном состоянии раз в 10 больше.

Работа социальных служб района направлена на повышение качества и уровня жизни населения. Все меры социальной поддержки в полной мере реализуются на территории района. С одной стороны это хорошо, а с другой стороны это говорит о том, что финансовое благосостояние жителей района остается невысоким.

Одно из основных направлений соцполитики – это поддержание семей с детьми, 644 семьи получают ежемесячное пособие, 89 семей пособие по уходу за детьми, 112 семей получают пособие за непредоставленное место в детском саду. Ежегодное пособие к школе получили 119 семей. За 2013 год выдан 21 материнский сертификат на сумму 2 348,4 тыс.рублей. Серьезное внимание уделяется обеспечению безопасности многодетных семей, из 116 семей 79-ти оказана помощь на ремонт печей и электропроводки на сумму 740,0 тыс.рублей. Завершена работа по установке дымоизвещателей в жилых помещениях многодетных семей, их количество составило 366 в 116 семьях.

Большую работу в целях профилактики детского неблагополучия проводит комиссия по делам несовершеннолетних совместно с субъектами профилактики. Но складывается такое чувство, что чем ответственнее работает система профилактики, тем больше выявляется нарушений прав детей.

В течении 2013 года к административной ответственности привлечено 8 родителей из 7 многодетных семей.

Основными причинами нахождения многодетных семей в СОП является злоупотребление родителями спиртными напитками, непринятие мер по трудоустройству, неисполнение своих родительских обязанностей по воспитанию детей. Особенно за последнее время участилось злоупотребление спиртными напитками молодыми мамами и это очень печально.

По причине улучшения ситуации, 3 семьи снято с учета – родители прошли лечение от алкогольной зависимости и хочется надеяться, что дети в этих семьях обретут покой и уют.

Осуществляются дополнительные меры поддержки пожилых людей, это частичный ремонт жилья, печного отопления и электропроводки. Для особо нуждающихся предусмотрена выплата материальной помощи, конечно помощь не удовлетворяет всех потребностей ветеранов, однако это все-таки меры поддержки.

Социальные работники центра социального обслуживания населения осуществляют уход за пожилыми людьми и инвалидами на дому. За 107 гражданами пожилого возраста, в том числе за 43 инвалидами осуществляется уход. За 2013 год получено 11 путевок в краевые стационарные учреждения. Несмотря на увеличение объема предоставляемых услуг, потребность в услугах возрастает и центр стремится кроме обязательных внедрять еще и разовые услуги, так необходимые людям пожилого возраста это распиловка и колка дров, очистка крыши от снега, уборка картофеля.

Сегодня районная ветеранская организация объединяет в своих рядах 2500 пенсионеров, в том числе 1460 ветеранов труда, 44 вдовы, 6 участников войны и 170 тружеников тыла.

Мы знаем все проблемы своих ветеранов, которые решаем вместе, собираясь на Совете. Наш районный Совет отмечен в крае как один из лучших. В 2013 году 2 ветерана района при помощи районной администрации заняли 1-ое и 2-ое места в краевом конкурсе «На лучшее ветеранское подворье» за что получили премии 25 и 20 тыс.рублей.

Администрация района в 2013 году дважды проводила мониторинг по инвентаризации предписаний контрольно-надзорных органов в отношении всех наших учреждений. Цель мониторинга – определение объема финансовых средств, необходимых для устранения выявленных нарушений, проведение комплекса мероприятий, позволяющих снизить нагрузку на бюджет.

За 2013 год выполнено предписаний надзорных органов на сумму

913,0 тыс.рублей.

В целом устранение выявленных нарушений действующего законодательства требует значительного финансирования. В бюджетах муниципальных образований отсутствуют финансовые средства, требуемые для устранения нарушений по предписаниям контрольно-надзорных органов в полном объеме. В некоторых случаях в предписаниях установлены короткие сроки для устранения нарушений, что делает практически невозможным их исполнение в срок и влечет наложение административных штрафов в существенных размерах, удерживаемых из бюджета муниципального образования и учреждений или с руководителей.

В условиях, когда первоочередной задачей муниципалитетов является выполнение Указов Президента РФ от 7 мая 2012 года, одномоментно выполнить все предписания невозможно.

Из 34 предписаний на 01.01.2013г. выданных контрольными и надзорными органами двадцать выдал ОНД по Пировскому району, остальными органами выдано по 2-3 предписания. Следует отметить, что предписания иногда выдаются ради предписаний, где отмечается: «недостаточный уровень освещенности», либо «слишком высокая освещенность», «недостаточный уровень ионизации возле компьютеров», «влажность воздуха не соответствует норме» или «сопровождающий в школьном автобусе человек находился без приказа», «высота проема на 3см. ниже, чем предусмотрено в санпинах». За такие нарушения только отдел образования в 2013 году заплатил 300 тыс.рублей штрафов.

Легко работать с ОМСУ, с бюджетными учреждениями, здесь есть учет, есть с кого взыскать штрафы. А вот другая сторона вопроса, это когда наши юристы отстаивают права бюджетных учреждений, мы проходим длительные инстанции в суде, а организация, которой присудили сумму возмещения ущерба, просто закрывается и исчезает. За 2013 год арбитражным судом были удовлетворены иски в нашу пользу на сумму 863,3 тыс.рублей, а фирма, которая нам должна 582 тыс.рублей (находится за пределами района), перерегистрировалась и продолжает работать в крае под другой вывеской, а приставы г.Красноярска выносят постановление, что взыскать сумму ущерба не представляется возможным, т.к. они не могут найти организацию, которая должна в бюджет значительную сумму. А её и не пытается никто найти, мы находим сами и пишем возражения приставам.

Очень серьезный пласт работы администрации – это подготовка и принятие ненормативных и нормативных правовых актов. За 2013 год принято 637 постановлений, что на 89 больше, чем в 2012 году. На 10 постановлений вынесены протесты прокуратуры, все протесты удовлетворены. За 2013 год получено 18 представлений прокуратуры, представления рассмотрены и по ним приняты соответствующие решения.

Острой кадровой проблемой в сфере муниципального управления остается низкая заработная плата муниципальных служащих. Уровень денежного содержания муниципальных служащих значительно меньше, по сравнению с государственными служащими и уровнем средней заработной платы по экономике.

Высокие квалификационные требования, предъявляемые к муниципальному служащему, большой объем работы, ограничения, ненормированный рабочий день, значительный уровень ответственности, приводит к текучести кадров. За 2013 год текучесть кадров в администрации района составила 23,5%, уволилось 12 человек в том числе по муниципальным служащим текучесть составила 19,4%. Специалисты находят работу с более высокой заработной платой и увольняются, а те которые приходят, им надо наработать навыки и опыт. Почему я заострила внимание на этом вопросе, да потому, что еще 3 года назад вопрос повышения зарплаты муниципальных служащих поднимался на съезде Совета муниципальных образований края, но так и не решен, у муниципальных служащих нет никаких льгот, есть только ограничения.

Несмотря на все сложности, наша администрация в 2013 году приняла участие в краевом конкурсе «На лучшую организацию работы с населением в местной администрации» и заняла третье место. Мы получили диплом III степени и ценный приз в виде современной оргтехники.

Все вышесказанное – это лишь часть ежедневной работы, которую ведут наши специалисты и подведомственные учреждения. Все усилия направлены на улучшение условий жизни в районе, пусть не все нам удается ведь к власти всегда были и будут претензии, но только совместными усилиями мы и общество сможем добиться желаемого результата.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!