**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**ПИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**663120, с. Пировское, Красноярский край, ул. Ленина, 27,**

**тел. 83916632107, E-mail: ksopirok@mail.ru**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Пировского муниципального округа «Об утверждении муниципальной программы Пировского муниципального округа «Управление муниципальными финансами»

30.10.2023г. №01-23/18

Основание для проведения экспертизы: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 7 ст. 8 решения Пировского окружного Совета депутатов от 30.09.2021г № 14-163р «Об утверждении положения о контрольно-счетном органе Пировского муниципального округа».

**Предмет экспертизы**: проект постановления администрации Пировского муниципального округа «Об утверждении муниципальной программы Пировского муниципального округа «Управление муниципальными финансами» (далее Проект и муниципальная программа).

**Срок проведения экспертизы:** 27.10.2023-30.10.2023гг.

Порядок проведения экспертизы: финансово-экономическая экспертиза проекта нормативно - правового акта муниципальной программы осуществлялась с учетом предусмотренного порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Пировского муниципального округа, их формирования и реализации, утвержденным Постановлением администрации Пировского муниципального округа 09.07.2021г. №377-п (далее - Порядок №377-п), в соответствии со статьёй 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Экспертиза проведена председателем Коробейниковой Т.А.

Проект программы поступил в контрольно-счетный орган сопроводительным письмом №50 от 24.10.2023г.

Результаты экспертизы Проекта:

Проект разработан на основании постановления администрации Пировского муниципального округа от 02.10.2023 №418-п «Об утверждении перечня муниципальных программ Пировского муниципального округа» (далее -постановление №418-п), принятого в соответствии с порядком утвержденным администрацией Пировского муниципального округа от 09.07.2021 №377-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Пировского муниципального округа, их формирования и реализации» (далее- Порядок №377-п).

1.Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлением государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере управления финансами

Основные приоритеты государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере управления финансами определены:

-распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах»;

- в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

- в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Красноярского края;

-государственной программой Красноярского края «Управление государственными финансами», утвержденная постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 501-п.

Указанными документами предусматриваются действия по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов, повышению качества  
и прозрачности управления государственными финансами, развитию систем внутреннего финансового контроля и аудита, а также внутреннего государственного  
(муниципального) финансового контроля.

Цели муниципальной программы заключаются в обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета округа, повышении качества и прозрачности управления муниципальными финансами.

Цели муниципальной программы будут достигнуты по средствам решения следующих задач: создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов бюджета муниципального округа, организация планирования и исполнения бюджета муниципального округа, ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности, обеспечение контроля соблюдения бюджетного законодательства; эффективное управление муниципальным долгом Пировского муниципального округа.

Цели и задачи муниципальной программы в сфере управления финансами сонаправленны государственной политике Российской Федерации и Красноярского края.

2.Оценка соответствия Проекта приоритетам социально-экономического развития Пировского муниципального округа, его ориентированности на развитие в сфере управления муниципальными финансами

Согласно п.1.2 Порядка №377-п муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Пировского муниципального округа.  
 Стратегия социально-экономического развития округа в настоящее время не утверждена. Проект Стратегии социально-экономического развития округа находиться на стадии разработки. Программа разработана при отсутствии в округе стратегических ориентиров.

3.Анализ структуры и содержание муниципальной программы

Согласно паспорту муниципальной программы ответственный исполнитель - Финансовый отдел администрации Пировского муниципального округа. Соисполнители отсутствуют.  
 Наименования программы и подпрограмм соответствуют постановлению №418-п.

Проект муниципальной программы содержит ссылку на нормативно-правовой акт, утративший силу- решение Пировского окружного Совета депутатов от 26.11.2020 №5-34р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Пировском муниципальном округе». Также проект содержит нормативно-правовой акт с неверно указанным органом, утвердившим Приказ от 31.01.2014 № 10 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных районах и городских округах Красноярского края».

Сроки реализации муниципальной программы- 2024-2026 годы. В паспорте программы и паспорте подпрограммы сроки реализации по распределению объема бюджетных ассигнований по годам не соответствуют срокам реализации самой программы.

Структура муниципальной программы предусматривает реализацию двух подпрограмм:

1. «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия»;

2. «Управление муниципальным долгом Пировского муниципального округа».

По сравнению с действующей муниципальной программой структура программы не изменилась.

Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» предусматривает решение трех задач:

1. Осуществление контроля соблюдения требований федерального законодательства, законодательства Красноярского края, муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Пировского муниципального округа при осуществлении финансово-хозяйственных операций.

2. Повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета, а также содействие совершенствованию кадрового потенциала муниципальной финансовой системы Пировского муниципального округа.

3. Обеспечение доступа для граждан к информации о бюджете округа и бюджетном процессе в компактной и доступной форме.

Подпрограмма «Управление муниципальным долгом Пировского муниципального округа» предусматривает решение трех задач:

1. Сохранение объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне.

2. Соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание установленных федеральным законодательством.

3. Обслуживание муниципального долга.

Количественно выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы.

В муниципальной программе для достижения целей и поставленных задач сформированы 10 целевых индикаторов и 13 показателей результативности.

Анализ значений целевых индикаторов и показателей результативности показал следующее:

* значения 6 целевых индикаторов и 9 показателей результативности запланированы без динамики (на уровне значений действующей муниципальной программы). В частности:

-целевой показатель «Доля расходов бюджета округа, формируемых в рамках муниципальных программ Пировского муниципального округа» с каждым годом, уменьшается с 84% в 2024г. до 82% в 2026г., в то время как в описательной части муниципальной программы одним из ожидаемых результатов является повышение доли расходов бюджета округа, формируемых в рамках муниципальных программ. Значение показателя результативности подпрограммы не соответствует значению целевого показателя программы;

-показатель результативности «Отношение муниципального долга к доходам бюджета округа без учета объема безвозмездных поступлений» запланирован со значением «менее 100%», что согласно Бюджетного кодекса РФ соответствует низкому уровню долговой устойчивости, а так же является нарушением Бюджетного кодекса РФ, так как для высокодотационных муниципальных образований, объем муниципального долга субъекта не должен превышать 50% утвержденного общего объема доходов бюджета утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. Объем муниципального долга на 01.01.2023 составил 9 790,0 тыс. рублей, доля долга в собственных доходах –14,2%. Исходя из поставленной задачи в 2024-2026 годах планируется продолжить работу по сохранению объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне, однако показатель результативности этому противоречит.

* положительная динамика в плановом периоде:

-по целевому индикатору «Объем налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в общем объеме доходов местных бюджетов»: 2024 год – 75 956,0 тыс. рублей; 2025 год – 79 622,0 тыс. рублей; 2026 год – 82 662,0 тыс. рублей;

-по показателю результативности «Соотношение объема проверенных средств бюджета округа к общему объему расходов бюджета Пировского муниципального округа»: 2024 год – 5,2%; 2025 год – 5,3%; 2026 год – 5,4%.

Согласно отчету исполнения муниципальных программ за 2022 год муниципальная программа признана высокоэффективной.

4.Анализ ресурсного обеспечения

В ходе анализа ресурсного обеспечения установлено следующее:

Общий объем финансирования муниципальной программы на 2023-2025 годы предусмотрен в размере 30 328 000,00 руб., за счет средств бюджета округа.

Сопоставление объемов бюджетных ассигнований проекта муниципальной программы к первоначальной действующей муниципальной программе представлено в таблице.

Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Первоначальная редакция Программы на 2023-2025 годы | | | | | Проект на 2024-2026 годы | | | | | Темп прироста объема фин-ия,% | |
| 2023 | 2024 | 2025 | Итого | 2023 | | 2024 | 2025 | Итого |  | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | | 7 | 8 | 9 | 10 (9/5) | |
| Программа Управление муниципальными финансами» | 8574,7 | 8335,8 | 8328,7 | 25239,2 | 10108,0 | | 10108,0 | 10108,0 | 30328,0 | 120,2 | |
| Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» | 8572,7 | 8335,8 | 8328,7 | 25237,2 | 10108,0 | | 10108,0 | 10108,0 | 30324,0 | 120,2 | |
| Подпрограмма «Управление муниципальным долгом Пировского муниципального округа» | 2,0 | - | - | 2,0 | 4,0 | | 0 | 0 | 4,0 | 200,0 | |

Проектом сохранены основные направления расходования средств, предусмотренных действующей муниципальной программой.

Объем финансовых средств в трехлетнем периоде запланирован на 20,2% больше, чем предусмотрено в действующей муниципальной программе в первоначальной редакции.

Ввиду отсутствия в материалах к Проекту исходных данных, на основании которых запланированы расходы по всем мероприятиям подпрограммы, проверить расчет ассигнований невозможно.

В Приложении № 2 к подпрограмме. «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» общая сумма за три года реализации не соответствует сумме, установленной для этой подпрограммы в Приложении №3 к муниципальной программе Пировского муниципального округа "Управление муниципальными финансами».

5.Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы

1. Цель программы соответствует приоритетам государственной политики Красноярского края.
2. Структура муниципальной программы предусматривает реализацию двух подпрограмм.
3. Мероприятия программы соответствуют полномочиям органов местного самоуправления округа в соответствии с предусмотренным федеральным и краевым законодательством.
4. Общий объем финансирования программы на 2024-2026 годы составляет 30 328,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета округа.
5. Требования Порядка №377-п, в части предоставления с Проектом финансово-экономического обоснования не соблюдены.
6. В тексте программы указан нормативно-правовой акт, утративший силу и нормативно-правовой акт с неверно указанным органом, утвердившим Приказ.
7. В паспорте программы и паспорте подпрограммы сроки реализации по распределению объема бюджетных ассигнований по годам не соответствуют срокам реализации самой программы.
8. В Приложении № 2 к подпрограмме. «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» общая сумма за три года реализации не соответствует сумме, установленной для этой подпрограммы в Приложении №3 к муниципальной программе Пировского муниципального округа "Управление муниципальными финансами».
9. В результате проведенной экспертизы выявлено несоответствие значения показателя результативности подпрограммы «Доля расходов бюджета округа, формируемых в рамках муниципальных программ Пировского муниципального округа» значению целевого показателя программы.
10. Показатель результативности «Отношение муниципального долга к доходам бюджета округа без учета объема безвозмездных поступлений» запланирован со значением «менее 100%», что согласно Бюджетного кодекса РФ соответствует низкому уровню долговой устойчивости, а так же является нарушением предельного объема муниципального долга установленным Бюджетным кодексом РФ.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетный орган предлагает учесть недостатки, выявленные по результатам экспертизы и рассмотреть возможность изменения значения показателя результативности «Отношение муниципального долга к доходам бюджета округа без учета объема безвозмездных поступлений» в соответствии с ограничениями Бюджетного кодекса РФ.

Председатель КСО

Пировского округа Т.А.Коробейникова