**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**

**ПИРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**663120, с. Пировское, Красноярский край, ул. Ленина, 27,**

**тел. 83916632107, E-mail: ksopirok@mail.ru**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Пировского муниципального округа «Об утверждении муниципальной программы Пировского муниципального округа «Развитие культуры в Пировском муниципальном округе»

08.11.2023г. №01-23/20

Основание для проведения экспертизы: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 7 статьи 8 решения Пировского окружного Совета депутатов от 30.09.2021г № 14-163р «Об утверждении положения о контрольно-счетном органе Пировского муниципального округа».

**Предмет экспертизы**: проект постановления администрации Пировского муниципального округа «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры в Пировском муниципальном округе» (далее Проект и муниципальная программа).

**Срок проведения экспертизы:** 07.11.2023-08.11.2023гг.

Порядок проведения экспертизы: финансово-экономическая экспертиза проекта нормативно - правового акта муниципальной программы осуществлялась с учетом предусмотренного порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Пировского муниципального округа, из формирования и реализации, утвержденным Постановлением администрации Пировского муниципального округа 09.07.2021г. №377-п (далее - Порядок №377-п), в соответствии со статьёй 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Экспертиза проведена председателем Коробейниковой Т.А.

Проект программы поступил в контрольно-счетный орган сопроводительным письмом №95 от 07.11.2023г.

Результаты экспертизы Проекта:

Проект разработан на основании постановления администрации Пировского муниципального округа от 02.10.2023 №418-п «Об утверждении перечня муниципальных программ Пировского муниципального округа» (далее -постановление №418-п), принятого в соответствии с порядком №377-п.

Проект постановления об утверждении муниципальной программы содержит ссылку на нормативно-правовой акт, утративший силу- решение Пировского окружного Совета депутатов от 26.11.2020 №5-34р «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Пировском муниципальном округе».

1.Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлением государственной политики Российской Федерации и Красноярского края в сфере культуры

Приоритеты и цели социально-экономического развития в сфере культуры муниципального округа определены в соответствии со следующими стратегическими документами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Красноярского края и Пировского муниципального округа:

-Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

-Законом Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (в ред. от 10.07.2021г.);

-стратегией государственной культурной политики на период 2030 года утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 №326-р;

-Законом Красноярского края от 28.06.2007 № 2-190 «О культуре» (в ред. от 08.06.2017г.).

-государственной программой Красноярского края «Развитие культуры и туризма», утвержденная постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 511-п.

Реализация муниципальной программы будет осуществляться в соответствии со следующими основными приоритетами:

* повышение качества и разнообразия культурных услуг, в том числе:

-создание открытого культурного пространства муниципального округа (развитие концертной, фестивальной деятельности и другое);

-создание виртуального культурного пространства муниципального округа (создание инфраструктуры, обеспечивающей доступ населения к электронным фондам библиотек и информационным ресурсам);

-создание благоприятных условий для творческой самореализации граждан, получения художественного образования и приобщения к культуре и искусству всех групп населения;

-формирование нормативно-правовой базы культурной политики муниципального округа, обеспечивающей рост и развитие отрасли.

* сохранение, популяризация и эффективное использование культурного наследия муниципального округа, в том числе:

-сохранение и пополнение библиотечного фонда;

-сохранность архивных документов;

-возрождение и развитие народных художественных ремесел, декоративно-прикладного творчества, поддержка фольклорных коллективов;

-продвижение культуры муниципального округа за его пределами в форме участия в конкурсах, выставках и фестивалях.

В соответствии с основными приоритетами целью муниципальной программы является создание условий для развития и реализации культурного и духовного потенциала населения Пировского муниципального округа.

Цель муниципальной программы будет достигнута по средствам решения следующих задач:

Задача 1. Сохранение и эффективное использование культурного наследия Пировского муниципального округа. Решение данной задачи будет обеспечено посредством осуществления 2-х подпрограмм – «Сохранение культурного наследия» и «Развитие архивного дела в Пировском муниципальном округе».

Задача 2. Обеспечение доступа населения Пировского муниципального округа к культурным благам и участию в культурной жизни. Для решения указанной задачи предусматривается выполнение подпрограммы «Поддержка искусства и народного творчества».

Задача 3. Создание условий для устойчивого развития отрасли «культура» в Пировском муниципальном округе. Данная задача решается в рамках подпрограммы «Обеспечение условий реализации муниципальной программы и прочие мероприятия».

Цели и задачи муниципальной программы в сфере управления финансами сонаправленны государственной политике Российской Федерации и Красноярского края.

2.Оценка соответствия Проекта приоритетам социально-экономического развития Пировского муниципального округа, его ориентированности на развитие в сфере культуры

Согласно п.1.2 Порядка №377-п муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Пировского муниципального округа.

Стратегия социально-экономического развития округа в настоящее время не утверждена. Проект Стратегии социально-экономического развития округа находиться на стадии разработки. Программа разработана при отсутствии в округе стратегических ориентиров.

3.Анализ структуры и содержание муниципальной программы

Согласно паспорту муниципальной программы ответственный исполнитель - Отдел культуры, спорта, туризма и молодежной политики администрации Пировского муниципального округа, соисполнители программы- Администрация Пировского муниципального округа.

Наименования программы и подпрограмм, ответственного исполнителя и соисполнителей программы соответствуют постановлению №418-п.

Сроки реализации муниципальной программы- 2024-2026 годы.

Программу предлагается утвердить в составе 4 подпрограмм и одного отдельного мероприятия:

1 подпрограмма «Сохранение культурного наследия»;

2 подпрограмма «Поддержка искусства и народного творчества»;

3 подпрограмма «Обеспечение условий реализации муниципальной программы и прочие мероприятия»;

4 подпрограмма «Развитие архивного дела в Пировском муниципальном округе»;

Отдельное мероприятие «Проведение акций, семинаров, форумов в целях развития и поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности движения «Волонтеры культуры».

По сравнению с действующей муниципальной программой структура программы не изменилась.

**Подпрограмма** «Сохранение культурного наследия».

Основная цель подпрограммы – сохранение и эффективное использование культурного наследия Пировского муниципального округа.

Задача подпрограммы – развитие библиотечного дела.

**Подпрограмма** «Поддержка искусства и народного творчества».

Основная цель подпрограммы – обеспечение доступа населения Пировского муниципального округа к культурным благам и участию в культурной жизни.

Задача подпрограммы – сохранение и развитие традиционной народной культуры.

**Подпрограмма** «Обеспечение условий реализации муниципальной программы и прочие мероприятия».

Основная цель подпрограммы – создание условий для устойчивого развития отрасли «культура».

Задачи подпрограммы:

-развитие дополнительного образования в области культуры;

-внедрение информационно-коммуникационных технологий в отрасли «культура», развитие информационных ресурсов;

-развитие инфраструктуры отрасли «культура»;

-создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий;

-модернизация материально-технической базы муниципальных учреждений культуры Пировского муниципального округа.

**Подпрограмма** «Развитие архивного дела в Пировском муниципальном округе».

Целью подпрограммы является обеспечение сохранности архивных документов, хранящихся в муниципальном архиве Пировского муниципального округа.

Задачи подпрограммы:

-модернизация материально-технической базы муниципального архива Пировского муниципального округа для создания нормативных условий хранения архивных документов, исключающих их хищение и утрату;

-формирование современной информационно-технологической инфраструктуры муниципального архива, перевод архивных фондов в электронную форму;

-создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий.

Цель и задачи программы в общем взаимосвязаны с целями и задачами подпрограмм, однако следует отметить, что целевой показатель «Доводимость до выпуска детей, получающих дополнительное образование в области культуры» не нашел отражения в подпрограмме (не установлены ожидаемые показатели результативности).

Количественно выраженными характеристиками достижения цели и задач муниципальной программы являются целевые индикаторы и показатели результативности муниципальной программы.

В муниципальной программе для достижения целей и поставленных задач сформированы 4 целевых индикаторов и 18 показателей результативности.

Анализ значений целевых индикаторов и показателей результативности показал следующее:

* значение целевого показателя «Удельный вес населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, проводимых муниципальными учреждениями культуры» установлено не корректно;
* значения 3 целевых индикаторов и 8 показателей результативности запланированы без динамики (на уровне значений действующей муниципальной программы);
* значение показателя результативности «Число участников клубных формирований» -1410 человек, не соответствует значению по данному показателю, приведенному в Приложении 1 «Информация о сводных показателях муниципальных заданий».

В Подпрограмме 3 «Обеспечение условий реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» установлена задача «Развитие инфраструктуры отросли «культура», для ее решения предусмотрены четыре мероприятия, все они направлены на комплектование книжных фондов. Считаем, данные мероприятия не совсем соответствуют решению поставленной задачи.

Согласно отчету исполнения муниципальных программ за 2022 год муниципальная программа признана эффективной.

4.Анализ ресурсного обеспечения

В ходе анализа ресурсного обеспечения выявлено следующее:

Общий объем финансирования муниципальной программы на 2024-2026 годы предусмотрен в размере 274 289 700,0 руб., в том числе:

средства краевого бюджета- 1 555 700,00 руб.;

средства местного бюджета- 272 734 000,00 руб.

Сопоставление объемов бюджетных ассигнований проекта муниципальной программы к первоначальной действующей муниципальной программе представлено в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы, подпрограммы, источник финансирования | Первоначальная редакция на  2023-2025 гг | | | | Проект на 2024-2026 гг | | | |
| 2023 | 2024 | 2025 | 2023-2025 | 2024 | 2025 | 2026 | 2024-2026 |
| МП "Развитие культуры в Пировском муниципальном округе», в т.ч. | 80745,9 | 80056,0 | 79798,9 | 240600,8 | 92486,0 | 90965,6 | 90838,1 | 274289,7 |
| Краевой бюджет | 558,4 | 558,4 | 413,8 | 1530,6 | 602,0 | 540,6 | 413,1 | 1555,7 |
| Местный бюджет | 80187,5 | 79497,6 | 79385,1 | 239070,2 | 91884,0 | 90425,0 | 90425,0 | 272734,0 |
| Подпрограмма «Сохранение культурного наследия», в т. ч. | 12860,3 | 12824,4 | 12824,4 | 38509,1 | 17235,0 | 17035,0 | 17035,0 | 51305,0 |
| Местный бюджет | 12860,3 | 12824,4 | 12824,4 | 38509,1 | 17235,0 | 17035,0 | 17035,0 | 51305,0 |
| Подпрограмма «Поддержка искусства и народного творчества», в т.ч. | 38236,1 | 37985,3 | 37869,0 | 114090,4 | 58388,0 | 57388,0 | 57388,0 | 173164,0 |
| Местный бюджет | 38236,1 | 37985,3 | 37869,0 | 114090,4 | 58388,0 | 57388,0 | 57388,0 | 173164,0 |
| Подпрограмма «Обеспечение условий реализации муниципальной программы и прочие мероприятия», в т.ч. | 29505,8 | 29102,6 | 28961,8 | 87570,2 | 16231,0 | 16002,0 | 16002,0 | 48235,0 |
| Краевой бюджет | 414,7 | 414,7 | 270,1 | 1099,5 | 458,3 | 396,9 | 269,4 | 1124,6 |
| Местный бюджет | 29091,1 | 28687,9 | 28691,7 | 86470,7 | 16231,0 | 16002,0 | 16002,0 | 48235,0 |
| Подпрограмма «Развитие архивного дела в Пировском муниципальном округе», в т.ч. | 143,7 | 143,7 | 143,7 | 431,1 | 143,7 | 143,7 | 143,7 | 431,1 |
| Краевой бюджет | 143,7 | 143,7 | 143,7 | 431,1 | 143,7 | 143,7 | 143,7 | 431,1 |
| Отдельное мероприятие "Проведение акций, семинаров, форумов в целях развития и поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности движения "Волонтеры культуры", в т.ч. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 30,0 | 0,0 | 0,0 | 30,0 |
| Местный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 30,0 | 0,0 | 0,0 | 30,0 |

Проектом сохранены основные направления расходования средств, предусмотренных действующей муниципальной программой.

Объем финансовых средств в трехлетнем периоде запланирован на 14,0% больше, чем предусмотрено в действующей муниципальной программе в первоначальной редакции.

Ввиду отсутствия в материалах к Проекту исходных данных, на основании которых запланированы расходы по всем мероприятиям подпрограммы, проверить расчет ассигнований невозможно.

В приложении №6 Информация об отдельном мероприятии муниципальной программы общий объем бюджетных ассигнований на реализацию отдельного мероприятия указан ноль рублей, в то время как на 2024год запланировано 30 000,00 руб.

В Подпрограмме 3 «Обеспечение условий реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» поставлена задача по внедрению информационно-коммуникационных технологий в отросли «культура» и предусмотрены два мероприятия не ее решение с ожидаемым результатам по оснащению компьютерным оборудованием и подключению к сети интернет 12 библиотек без финансового обеспечения. Данное положение приводит к риску неисполнения поставленной задачи.

5.Выводы и предложения по результатам проведенной экспертизы

В результате финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы, Контрольно-счетный орган считает:

1. Цель программы соответствует приоритетам государственной политики Красноярского края.
2. Структура муниципальной программы предусматривает реализацию четырех подпрограмм и одного отдельного мероприятия.
3. Общий объем финансирования программы на 2024-2026 годы составляет 274 289,70 тыс. рублей, что больше по сравнению с муниципальной программой на 2023-2025 годы на 14,0%.
4. Требования Порядка №377-п, в части предоставления с Проектом финансово-экономического обоснования не соблюдены.
5. Отсутствие в материалах к Проекту обоснования (отсутствие расчетов)

финансовых ресурсов на реализацию Проекта не обеспечивает их «прозрачность».

6. Значение целевого показателя «Удельный вес населения, участвующего в платных культурно-досуговых мероприятиях, проводимых муниципальными учреждениями культуры» установлено не корректно.

7. Значение показателя результативности «Число участников клубных формирований», не соответствует значению по данному показателю, приведенному в Приложении 1 «Информация о сводных показателях муниципальных заданий».

На основании вышеизложенного Контрольно-счетный орган предлагает учесть нарушения и недостатки, выявленные по результатам экспертизы и рассмотреть возможность изменения наименования задачи «Развитие инфраструктуры отросли «культура».

Председатель КСО

Пировского округа Т.А.Коробейникова