Контрольно-счетный орган Пировского района

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Пировского района «О внесении изменений в постановление администрации Пировского района от 10.11.2016г №014-п «Об утверждении муниципальной программы Пировского района «Развитие транспортной системы Пировского района»**

14 марта 2018 года № 3

1. **Основание для проведения экспертизы:** п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», часть 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 7 статьи 9 решения Пировского районного Совета депутатов от 10.10.2013г № 46-285р «Об утверждении положения о Контрольно-счетном органе Пировского района».

**2. Цель экспертизы**: подтверждение полномочий по изменению расходного обязательства, подтверждение обоснованности изменения размера расходных обязательств муниципальной программы «Развитие транспортной системы Пировского района» (далее - проект Программы).

**3. Предмет экспертизы:** проект постановления администрации Пировского района «О внесении изменений в постановление администрации Пировского района от 10.11.2016г №401-п «Об утверждении муниципальной программы Пировского района «Развитие транспортной системы Пировского района», программы, материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования Пировский район.

Правовую основу финансово-экономической экспертизы проекта Программы составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (*далее – Федеральный закон № 131-ФЗ*), решение Пировского районного Совета депутатов от 14.12.2017 года № 27-161р «О районном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»; постановление администрации Пировского района от 15.07.2013г № 309-п «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Пировского района, их формировании и реализации» *(далее – Порядок*); Постановление администрации Пировского района от 30.09.2016г. №350-п «Об утверждении перечня муниципальных программ Пировского района»; Распоряжения Контрольно-счетного органа Пировского района от 12 апреля 2017 года № 5-р «Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ».

По результатам финансово-экономической экспертизы установлено следующее:

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы основным направлениям государственной политики Российской Федерации, Красноярского края в соответствующей сфере.**

Приоритеты государственной политики Российской Федерации в сфере реализации государственной программы аккумулированы в государственной программе Красноярского края «Развитие транспортной системы Красноярского края», утвержденной распоряжением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 510-п (далее – государственная программа).

Сравнительный анализ отдельных положений муниципальной и государственной программ выявил следующее.

1. Цели государственной программы определены в соответствии с приоритетами государственной политики в сфере реализации государственной программы.

Приоритеты государственной политики Красноярского края в развития транспортной системы нашли отражение   
в муниципальной программе Пировского района «Развитие транспортной системы Пировского района».

Цели муниципальной программы соответствуют приоритетам  
 государственной программы Красноярского края в сфере развития транспортной системы.

2. В муниципальной программе нашли отражение три из четырех задач, предусмотренных в государственной программе.

3. Для оценки хода реализации программ, решения основных задач   
и достижения целей в муниципальной программе и в государственной программе применяются различные целевые показатели (индикаторы).

4. Соотношение подпрограмм муниципальной программы   
с подпрограммами государственной программы края, показало соответствие по двум подпрограммам.

**Анализ соответствия целей и задач муниципальной программы приоритетам социально-экономического развития Пировского района в соответствующей сфере.**

Стратегия социально-экономического развития района до 2030 года в настоящее время не утверждена. Проект Стратегии социально-экономического развития района до 2030 года в настоящее время проходит процедуру согласования с краевыми органами власти на предмет его соответствия приоритетам и целям социально-экономического развития Красноярского края. Утверждение Стратегии ожидается не ранее 4 квартала 2018 года.

Программа разработана при отсутствии в районе стратегических ориентиров в сфере развития транспортной системы. Приоритеты социально-экономического развития транспортной системы в Пировском районе определены в Комплексной программе социально-экономического развития Пировского района на период до 2020 года.

Наименование представленного проекта постановления администрации «О внесении изменений в постановление администрации Пировского района от 10.11.2016г №014-п «Об утверждении муниципальной программы Пировского района «Развитие транспортной системы Пировского района» не соответствует своему содержанию. По факту представлен проект муниципальной программы на 2017-2020 годы.

Механизм реализации программы не предполагает использование инструментов муниципально-частного партнерства.

**Анализ структуры и содержания муниципальной программы.**

Анализ структуры управления муниципальной программой показал следующее:

Структура управления муниципальной программой соответствует поставленным в ней целям и задачам. Структура отражает действующие полномочия администрации Пировского района.

Соисполнителями муниципальной программы являются Финансовое управление администрации Пировского района, Отдел образования администрации Пировского района.

Перечень соисполнителей муниципальной программы, предусмотренный постановлением администрации Пировского района от 30.09.2016г. № 350-п «Об утверждении перечня муниципальных программ» не соответствует структуре управления, представленной Проектом постановления.

Структура муниципальной программы Пировского района «Развитие транспортной системы Пировского района» предусматривает реализацию трех подпрограмм:

• подпрограмма 1 «Организация транспортного обслуживания населения Пировского района»;

• подпрограмма 2 «Дороги Пировского района»;

• подпрограмма 3 «Безопасность дорожного движения в Пировском районе»

Название двух подпрограмм не соответствует названию подпрограмм установленных постановлением администрации Пировского района от 30.09.2016г. № 350-п по программе «Развитие транспортной системы Пировского района» в. ч.

Подпрограмма 2. «Содержание автомобильных дорог местного значения Пировского района»  
 Подпрограмма 3. Безопасность дорожного движения.

В решении Пировского районного Совета депутатов от 14.12.2017 года № 27-161р «О районном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» название подпрограмм соответствует постановлению от 30.09.2016г. № 350-п.

В нарушение п. 4 «Паспорта программы» в разделе паспорта подпрограммы 3 «Безопасность дорожного движения в Пировском районе» (далее подпрограмма 3) в графе «Исполнитель подпрограммы» указаны сельсоветы Пировского района, которые не являются структурными подразделениями администрации Пировского района, ни главными распорядителями бюджетных средств районного бюджета.

В приложении №1 к паспорту муниципальной программы цели 1 и 2 заменены задачами 1 и 2 программы, что не соответствует Макету программы, утвержденного Порядка.

В п. 5.1.1 раздела 5 «Описание обще районной проблемы, на решение которой направлена реализация подпрограммы №1» не расписана сама проблема, которую необходимо решить данной подпрограммой.

В нарушение п. 3.4.1 Порядка к проекту постановления не приложена пояснительная записка.

В целом значения целевых показателей и показателей результативности программы сохраняют свои значения.

В нарушение п. 2.3 Порядка отсутствует оценка возможных рисков реализации программы и предложения по управлению рисками.

В паспорте программы не расписан общий объем финансирования по источникам финансирования.

**Анализ ресурсного обеспечения (анализ структуры управления финансовыми ресурсами)**

В ходе анализа ресурсного обеспечения выявлено следующее.

Структура управления программой соответствует поставленным целям и задачам. Ответственным исполнителем и главным распорядителем является Администрация Пировского района, соисполнителями являются Финансовое управление администрации Пировского района и Районный отдел образования Пировского района.

Финансирование программы предусмотрено за счет средств дорожного фонда Красноярского края и местного бюджета.

Общий объем финансирования программы на 2017-2020 годы составляет 38 798 880 рублей, за счет средств дорожного фонда Красноярского края 10 209 300 руб. или 26,3%, за счет средств районного бюджета 28 589 580 руб. или 73,7 %.

На 2018 год объем финансирования в паспорте программы запланирован в сумме 19 125 320 рублей, в решении Пировского районного Совета депутатов от 14.12.2017 года № 27-161р «О районном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» запланировано 6 680 520 рублей. Таким образом в программу включены средства дорожного фонда Красноярского края согласно уведомления об изменении бюджетных ассигнований №10 от 12.01.2018г. На момент проверки данные средства в бюджете района отражены не были.

**Выводы и предложения**

1. В нарушение п. 2.3 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Пировского района, их формирования и реализации отсутствует оценка возможных рисков реализации программы и предложения по управлению рисками.
2. Цель программы соответствует приоритетам государственной политики Красноярского края.
3. Механизм программы не предусматривает использование инструментов муниципально-частного партнерства.
4. Программа разработана при отсутствии в районе стратегических ориентиров в сфере развития транспортной системы.
5. Наименование двух из пяти включенных подпрограмм в состав муниципальной программы совпадает с наименованиями краевой госпрограммы.
6. Перечень соисполнителей муниципальной программы, предусмотренный постановлением администрации Пировского района от 30.09.2016г. № 350-п «Об утверждении перечня муниципальных программ» не соответствует структуре управления, представленной Проектом постановления.
7. Название двух подпрограмм не соответствует названию подпрограмм установленных постановлением администрации Пировского района от 30.09.2016г. № 350-п по программе «Развитие транспортной системы Пировского района».
8. В нарушение п. 4 «Паспорта программы» в разделе паспорта подпрограммы 3 «Безопасность дорожного движения в Пировском районе» (далее подпрограмма 3) в графе «Исполнитель подпрограммы» указаны сельсоветы Пировского района, которые не являются структурными подразделениями администрации Пировского района, ни главными распорядителями бюджетных средств районного бюджета.
9. В нарушение п. 3.4.1 Порядка к проекту постановления не приложена пояснительная записка.
10. В паспорте программы не расписан общий объем финансирования по источникам финансирования.
11. Муниципальная программа не в полной мере соответствует макету, утвержденному Постановлением № 309-п.
12. Ответственному исполнителю привести муниципальную программу в соответствие с действующим законодательством и нормативно-правовыми актами.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетный орган Пировского района рекомендует утвердить проект программы после устранения замечаний, указанных в тексте настоящего заключения в сроки установленные п.2 ст.179 БК РФ.

Председатель

контрольно-счетного органа

Пировского района О.И. Валеева